

Uchwała Nr 3.c./148/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 grudnia 2024 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brańszczyk projekcie uchwały budżetowej Gminy Brańszczyk na 2025 rok i możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca - **Jolanta Tomaszek**
Członkowie - Kamil Krauschar
- Anna Olędzka,

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię **pozytywną z uwagami** zawartymi w treści uzasadnienia, o przedłożonym przez Wójta Gminy Brańszczyk projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2025 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Brańszczyk na 2025 rok z **uwagą** zawartą w treści uzasadnienia.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 15 listopada 2024 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zarządzenie Nr FN.0050.149.2024 Wójta Gminy Brańszczyk z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Brańszczyk na rok 2025, przy którym Wójt przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Brańszczyk wraz z uzasadnieniem.

I. Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

1) dochody – 73 460 369,95 zł, w tym: bieżące 58 031 123,63 zł, majątkowe 15 429 246,32 zł.

2) wydatki – 74 265 073,69 zł, w tym: bieżące 53 946 437,98 zł, majątkowe 20 318 635,71 zł.

W projekcie budżetu Gminy Brańszczyk na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie przekraczają planowanych dochodów bieżących.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- dotacje celowe i wydatki związane z realizacją zadań własnych,
- rezerwy,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na przejściowy i na planowany deficyt,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r, o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167 z późn. zm.).

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził następujące nieprawidłowości:

1. W § 13 ust. 2 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy Brańszczyk do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 801 010,94 zł oraz w § 13 ust.3. - do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę

wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 1 104 427,06 zł Skład Orzekający wskazuje, że ww. upoważnienia dla Wójta wchodzą w zakres kompetencji Rady Gminy określonej art. 18 ust. 2 pkt 9. Lit. c ustawy a dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.).

2. W § 13 wskazany został ust. 9, jednakże ust. 8 odnosi się do w swej treści do postanowień tiret a) i dlatego nie powinien być nadawany nowy ustęp 9.

3. W § 14 ust. 2 części normatywnej zaplanowano wydatki na rezerwę celową w wysokości 867 329,00 zł, w tym: a. na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego 120 000,00 zł b. na wydatki związane z nagrodami jubileuszowymi i odprawami emerytalno-rentowymi 647 329,00 zł., c. na waloryzację umów 100 000,00 zł. Zdaniem Składu Orzekającego utworzenie rezerwy celowej na waloryzację umów budzi wątpliwość co do celu utworzenia rezerwy. Cel rezerwy winien być jednoznacznie określony i wskazywać konkretnie, waloryzacja których umów może być finansowana z rezerwy celowej.

4. Zaplanowano w 2025 roku dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 17 592,00 zł, przy czym w uzasadnieniu jak i objaśnieniach nie wskazano, które mienie gminne zaplanowano sprzedać. W sytuacji braku uchwał Rady Gminy odnośnie przeznaczenia do sprzedaży nieruchomości a także wyceny dokonanej przez uprawnione podmioty oraz biorąc pod uwagę wielkość dokonanej sprzedaży w latach ubiegłych nie można stwierdzić, że zaplanowany dochód jest realistyczny i możliwy do osiągnięcia.

5. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej określony został „Plan dotacji udzielanych z budżetu Gminy Brańszczyk w 2025 roku” z podziałem dla: jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Przy wyszczególnieniu dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych nie wskazano które zadania gminy będą realizowane przez te jednostki.

6. W tabeli nr 15 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan dochodów i wydatków Gminy Brańszczyk związanych z realizacją zadań na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2025 roku” dokonany został podział na dochody i wydatki. Z wyszczególnionej klasyfikacji budżetowej jak i treści tam zawartej wynika, że po stronie planowanych dochodów ujęto dotacje, które mogą być udzielone nie tylko przez jednostki samorządu terytorialnego, dot. działu 720, 754,900. Po stronie wydatkowej ujęte zostały wydatki w kwotach przekraczających wielkość planowanej do otrzymania dotacji.

7. W tabeli Nr 12a - bez określenia nazwy, przedstawione zostały zaplanowane do realizacji w 2025 roku przedsięwzięcia w ramach funduszu sołectkiego w podziale na sołectwa. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 2 ust. 6 ustaw z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim (Dz.U. poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcie nie spełnia wymogów określonych w ww. przepisie, zgodnie z art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołectkim Rada Gminy uchwalając budżet jest zobligowana odrzucić wniosek sołectwa. W sołectwie Poręba Kocęby zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Stroje wioskowe 1. Spódnica 700,00 zł, 2. Koszulki 1 300,00 zł” , przy zadaniu tym nie określono, które zadanie własne gminy będzie realizowane w ramach f. sołectkiego; w

sołectwie Tuchlin zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Zakup umywalek 2 szt. Zakup i wymiana podgrzewaczy (...) na łączną kwotę 8 200,00 zł; zakup namiotu (...), w sołectwie Turzyn zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Zakup namiotu soleckiego”, „zakup nagród dla dzieci”; w sołectwie Udrzynek zaplanowano przedsięwzięcia pn. „Zakup daszku nad drzwi wejściowe od strony parkingu”, „Zakup materiałów do odnowienia altany (farby wałki rozpuszczalniki itp.) - przy zadaniach ww. również nie określono, które zadania własne gminy będą realizowane w ramach funduszu soleckiego.

II. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 804 703,74 zł, który zgodnie z § 3 projektu zostanie sfinansowany z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 3 692,80 zł, przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 801 010,94 zł. Skład Orzekający wskazuje, że art. 217 ust. 2 w pkt. 1-8 ustawy o finansach publicznych wskazuje źródła pokrycia deficytu i tylko takie źródła mogą być wskazane jako źródła pokrycia deficytu, żadne modyfikacje w nazewnictwie w stosunku do ustawowych nazw nie mogą być stosowane.

W ocenie Składu Orzekającego Rada Gminy Brańszczyk uchwalając budżet na 2025 rok powinna uwzględnić wszystkie ww. uwagi i wyeliminować je z budżetu. Podjęcie uchwały budżetowej na 2025 rok w obecnym kształcie będzie skutkować wszczęciem postępowania nadzorczego.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)