

## **Uchwała Nr 3.h./353/2023**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Warszawie**

**z dnia 13 grudnia 2023 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brańszczyk projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańszczyk na lata 2024-2032.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.).

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca - **Jolanta Tomaszek**  
Członkowie - Kamil Krauschar  
- Anna Olędzka,

uchwała, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje opinię **pozytywną z uwagami** o przedłożonym przez Wójta Gminy Brańszczyk projekcie uchwały Rady Gminy Brańszczyk w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańszczyk na lata 2024-2032.

#### **§ 2.**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

### **Uzasadnienie**

W dniu 14 listopada 2023 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przekazany w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały Rady Gminy Brańszczyk w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańszczyk na lata 2024-2032.

Analizując wskazany projekt stwierdzono, że zawiera on dane wymagane art. 226 ust. 1, 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt spełnia też wymogi określone art. 227 ustawy o finansach publicznych, dotyczące okresu objętego wieloletnią prognozą finansową oraz okresu objętego prognozą kwoty długu.

W omawianym projekcie przewidziano upoważnienia dla Wójta niewykraczające poza zakres określony w art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Podstawowe wartości przyjęte na 2024 r. w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w przedłożonym przez Wójta projekcie budżetu Gminy na 2024 r. są zgodne - spełniono warunek określony art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Wykazane w projekcie kwoty prognozowanych na 2024 rok wydatków bieżących nie przekraczają prognozowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane zadłużenie na koniec 2024 roku wynosi 13 242 182,85 zł i jest niższe od zadłużenia 2023 roku wykazanego w opiniowanej WPF o kwotę 1 127 228, 00 zł. Wydatki na obsługę długu w 2024 roku zaplanowano w kwocie 1 200 000,00 zł.

Począwszy od 2024 roku spełnione są relacje w zakresie indywidualnego wskaźnika spłaty zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych dochodów.

Analizując przedłożony projekt uchwały Skład Orzekający stwierdził, że posiada on pewne nieprawidłowości:

Z objaśnień do WPF:

- odnośnie przychodów wynika, cyt. "W roku budżetowym przychody zaplanowano na poziomie 816 690,92 zł. Przychody Gminy Brańszczyk w 2024 r. obejmują: nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych – 816 690,92 zł"; natomiast w zał. Nr 7 "Plan przychodów i rozchodów Gminy Brańszczyk w 2024 roku " do projektu budżetu na 2024 rok wykazuje się plan w § 905 , tj. przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – subwencja kanalizacyjna;

- odnośnie rozchodów wynika, cyt. "Rozchody Gminy Brańszczyk obejmują spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych.", a z załącznika nr 7 "Plan przychodów i rozchodów Gminy Brańszczyk w 2024 roku " do projektu budżetu na 2024 rok wskazuje się w § 992 spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów. Zgodnie z klasyfikacją paragrafów rozchodów należałoby wyodrębnić spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów oraz wykupu innych papierów wartościowych.

Jako źródło przychodów 2024 roku wskazana została nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w kwocie 816 690,92 zł. Z dokumentacji będącej w posiadaniu RIO tj. sprawozdania RB – NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2023 roku wynika, że jednostka posiada niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu w łącznej kwocie 1 699 787,96 zł. Całość tych środków została zaangażowana w przychodach 2023 roku zgodnie z uchwałą Nr LXVII.425.2023 Rady Gminy Brańszczyk z dnia 28 września 2023 roku w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok i przeznaczona na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2023 roku. W tej sytuacji na etapie uchwalania budżetu na 2024 rok jak i Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2032 nie jest możliwe ujęcie w planie przychodów 2024 roku niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu (...) w kwocie 816 690,92 zł, skoro środki te ujęte są w planie przychodów 2023 roku i przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu 2023 roku.

Skład Orzekający zwraca także uwagę na wartość zaplanowanych w 2024 roku dochodów ze sprzedaży majątku. Jest to kwota 10 107 163,00 zł. W sytuacji braku uchwał Rady Gminy odnośnie

przeznaczenia do sprzedaży nieruchomości a także wyceny dokonanej przez uprawnione podmioty oraz biorąc pod uwagę wielkość dokonanej sprzedaży w latach ubiegłych nie można stwierdzić, że zaplanowany dochód jest realistyczny i możliwy do osiągnięcia. Skład Orzekający uwagę w tym zakresie zawarł także w opinii o projekcie budżetu Gminy Brańszczyk na 2024 rok.

Uwadze podlega także brak realizacyjności planowania na 2024 rok wydatków na wynagrodzenia i składek od nich naliczanych. Stwierdza się, że planowane wydatki na 2024 rok są niższe o 741 347,82 zł od planowanego wykonania 2023 roku. Podkreśleniu podlega także podanie w uzasadnieniu do projektu budżetu na 2024 rok informacji, że wynagrodzenia dla nauczycieli, pracowników obsługi w jednostkach podległych, kosztów pracodawcy zaplanowano do czerwca 2024 roku. Skład Orzekający odniósł się do powyższej sytuacji, w opinii o projekcie budżetu na 2024 rok i ponownie wskazuje, że wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane dla ww. podmiotów powinny być zaplanowane na cały 2024 rok.

W załączniku Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej przedsięwzięcia pn.:

a) "Projekt i przebudowa drogi transportu rolnego Nowe Budy - Przyjmy" w bieżącym roku 2023 przyjęto do wykazu przedsięwzięć okres 2020-2024, przy czym w projekcie na 2024 widnieje z okresem realizacji od 2025-2026;

b) "Budowa ulicy Spokojnej w miejscowości Brańszczyk" w bieżącym roku 2023 przyjęto do wykazu przedsięwzięć z okresem realizacji 2022-2023, a w projekcie na 2024 widnieje z okresem realizacji od 2025-2026;

Zostały ujęte bez kontynuacji w porównaniu do ostatniej WPF z 2023 roku. Poza tym nie zaplanowano kontynuacji innych przedsięwzięć przyjętych w wykazie 2023 z okresem realizacji do 2024, 2025 i 2026. Brak informacji odnośnie okresu realizacji ww zadań.

Natomiast JST wyjaśnia cyt. *"przedsięwzięcia przedstawione w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańszczyk stanowią kontynuację wcześniej rozpoczętych zadań. Należy przy tym nadmienić, że pomiędzy przedsięwzięciami przedstawionymi w załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańszczyk na lata 2024-2032, a ostatnią zmianą WPF na lata 2023-2032 występują rozbieżności w zakresie wysokości limitów i nakładów wydatków na przedsięwzięcia. Ww. rozbieżności dopuszczają przepisy ustawy o finansach publicznych."* Nie wskazano jednak wprost, czy to chodzi o zastosowanie przepisu z art. 231 ust. 3 ufp. Ponadto zaplanowano zadanie pn. "Budowa kanału tłoczego sieci kanalizacyjnej od przepompowni zbiorczej w Brańszczyku do sieci oczyszczalni ścieków w Trzciance" nie określając celu, co jest sprzeczne z art 226 ust. 2 pkt 3 ufp.

W ocenie Składu Orzekającego Rada Gminy Brańszczyk przyjmując Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2024 – 2032 powinna uwzględnić wszystkie ww. uwagi.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)