

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2019 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brańszczyk projekcie uchwały budżetowej Gminy Brańszczyk na 2020 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869; zm.: Dz.U. z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1649)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca - **Jolanta Białobrzewska**
Członkowie - **Elżbieta Dorota Głazewska**
- **Maciej Maurycy Dąbrowski**

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Brańszczyk projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok.

§ 2.

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Brańszczyk na 2020 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2019 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zarządzenie Nr FN.114.2019 Wójta Gminy Brańszczyk z dnia 15 listopada 2019 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Brańszczyk na rok 2020, przy którym Wójt przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Brańszczyk wraz z uzasadnieniem.

I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 45.075.825,00 zł, w tym: bieżące 41.226.039,00 zł, majątkowe 3.849.786,00 zł.
- 2) wydatki – 53.457.371,00 zł, w tym: bieżące 39.453.371,00 zł, majątkowe 14.004.000,00 zł.

W projekcie budżetu Gminy Brańszczyk na 2020 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie przekraczają planowanych dochodów bieżących.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła sfinansowania deficytu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- upoważnienia dla Wójta.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził jednak pewne nieprawidłowości:

W § 5 pkt 2 projektu uchwały budżetowej ustalono rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie niższej niż wynika z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).

W załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej zamieszczono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego w roku budżetowym 2020. Rada Gminy uchwalając uchwałę budżetową powinna ocenić czy wszystkie wydatki zamieszczone w tym załączniku powinny być realizowane w ramach funduszu sołectkiego. Należy zauważyć, że budzi wątpliwości zaplanowane w ramach funduszu sołectkiego zadanie pn. „Remont krzyży na wsi Białebloto Kurza”, „Prace wykończeniowe w remizie OSP Białebloto”, „Remont Sali w budynku Remizy OSP Nowe Budy” oraz „Wykonanie remontu budynku OSP (sołectwo Udrzyn)”. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika czy Gmina posiada tytuł prawny do władania tymi nieruchomościami. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w myśl art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi Gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Skład Orzekający przypomina, że art. 5 ust. 11 ww. ustawy obliguje Radę Gminy, aby uchwalając budżet odrzuciła wniosek sołectwa jeśli zamierzone zadania nie spełniają powyższych wymogów.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Brańszczyk Skład Orzekający stwierdził brak spójności między załącznikiem nr 2 a załącznikiem nr 8 projektu uchwały budżetowej.

W załączniku nr 8 w dz. 700 rozdz. 70075 ustalono wydatki w ramach funduszu sołectkiego w sołectwie Poręba Kocęby w kwocie 2.000,00 zł natomiast w załączniku nr 2 w tej podziałce klasyfikacji budżetowej nie planowano żadnych wydatków na 2020 r.

W pozostałym zakresie przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia niezbędne wymogi określone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.).

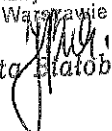
II.

Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Brańszczyk deficyt na 2020 r. wynosi 8.381.546,00 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz z wolnych środków, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ww. ustawy o finansach publicznych.

Mając zaś na uwadze to, że według przedłożonego przez Wójta projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zaplanowane w 2020 r. przychody nie spowodują przekroczenia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych – należy uznać, że Gmina Brańszczyk ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego:

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Jolanta Białobrzewska